

49-454-04-73

04 04 4

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

17 39
Челс

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И
ИНОВАЦИИ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл.80, ал.1 от ПОДНС, внасяме предложение за изменение на приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите № 49-402-01-6, внесен от Министерски съвет на 09.02.2024 г.:

1. Създава се нов параграф 9 в Преходни и заключителни разпоредби със следното съдържание:

„§ 9. (1) По отношение на приоритетни инвестиционни проекти с национално или регионално значение и за инвестиционни предложения, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност, по смисъла на Закона за опазване на околната среда, всички органи и лица извършват административно обслужване или съгласуване, или произнасяне по Закона за опазване на околната среда и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и органите разрешаващи/одобряващи реализацията на инвестиционните проекти по реда на специален закон, в срокове, с една втора по-кратки от предвидените.

(2) При необходимост от становище или при провеждане на консултациите по Закона за опазване на околната среда и подзаконовите нормативни актове по прилагането му със специализираните ведомства, във връзка с уведомление за инвестиционно предложение или план или програма, на информация за преценяване необходимостта от ЕО или ОВОС, на доклад по ЕО или ОВОС, същите се произнасят или изразяват становище в съкратени с една втора срокове от предвидените. Срокът за произнасяне или изразяване на становище започва да тече от датата на получаване на искането от Възложителя или компетентния орган. Непроизнасянето или неизразяване на становище в срок се смята за мълчаливо съгласие.

(3) В случай, че в Закона за опазване на околната среда и подзаконовите нормативни актове по прилагането му не е предвиден срок за произнасяне, компетентният орган или оправомощено от него длъжностно лице се произнася в срок до 14 дни. В случай, че не е предвиден срок за осигуряване на обществен достъп до информация чрез интернет страницата на компетентния орган или предоставяне на копие от информацията на съответната община/район/кметство, то същото се извършва в тридневен срок от постъпване на информацията.

2. Създава се нов § 10:

„ § 10. В Закона за опазване на околната среда се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 88:

а) в ал. 4 думите „подадени до 1 юли 2024 г.“ се заличават.

б) в ал. 5 думите „Жалбите по ал. 4 се разглеждат от Върховния административен съд“ се заменят със „Съдът разглежда жалбите по ал. 4 и се произнася с решение“.

2. В чл. 93:

а) в ал. 8 думите „в срок 5 години“ се заменя с „в срок 15 години“;

б) в ал.10 думите „подадени до 1 юли 2024 г.“ се заличават.

в) в ал. 11 думите „Жалбите по ал. 10, изречение второ се разглеждат от Върховния административен съд“ се заменят със „Съдът разглежда жалбите по ал. 10, изречение второ и се произнася с решение“.

3. В чл. 95 се създава нова ал. 6:

(б) Компетентният орган или оправомощено от него длъжностно лице се произнася в срок до 30 дни по заданието за обхват на ОВОС по ал. 2.

4. В чл. 99:

а) в ал. 5 преди думите „съдържанието по чл. 123“ се добавя „приложение със“;

б) в ал. 9 думите „подадени до 1 юли 2024 г.“ се заличават.

в) в ал. 10 думите „Жалбите по ал. 9 се разглеждат от Върховния административен съд“ се заменят със „Съдът разглежда жалбите по ал. 9 и се произнася с решение“;

г) в ал. 12 думите „в срок 5 години“ се заменя с „в срок 15 години“;

5. Член 120, ал. 1 се изменя така:

„(1) Изпълнителният директор на Изпълнителната агенция по околна среда е компетентният орган:

1. за издаване, отказ, преразглеждане, актуализиране, отменяне на разрешителните по реда на този раздел, освен в случаите по чл. 94, ал. 1, т. 9, както и за потвърждаване/отказ за промяна на оператора на издадено разрешително;

2. за преразглеждане, актуализиране, отменяне на разрешителните, както и за потвърждаване/отказ за промяна на оператора на издадено разрешително, в случаите когато разрешителното е приложение към решението по ОВОС, постановено в резултат на проведена процедура по чл. 94, ал. 1, т. 9“;

6. В чл. 123в, т. 1 накрая се добавя: „включително в случаите, когато разрешителното е приложение към решението по ОВОС, постановено в резултат на проведена процедура по чл. 94, ал. 1, т. 9“;

7. В §1, т.76 от Допълнителните разпоредби след думите „в периода до 2030 г.“ се добавя израза „както и проект, за който е взето решение на Народното събрание за реализацията му“.

8. Създава се раздел Преходни и заключителни разпоредби:

„ § 1. Влезлите в сила, до влизане в сила на този закон, решения по чл. 93, ал. 8 и чл. 99, ал. 12, се удължават с 10 години.

3. Създава се нов § 11:

„ § 11. В Закона за устройство на територията се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл. 124а, ал. 9 се изменя така:

„ (9) Изработването на парцеларни планове за елементите на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии, които са разположени на територията на повече от една община в границите на една област, на територията на повече от една област или са обекти с национално значение, национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост или обекти с регионално значение, се разрешава със заповед на компетентния орган по чл. 124а, ал. 3 или 4, въз основа на задание, което включва варианти на трасето.“

2. Чл. 129, ал. 6 се изменя така:

„ (6) След влизането в сила на заповедта за одобряване на подробен устройствен план за обекти на техническата инфраструктура извън границите на урбанизираните територии, които са разположени на територията на повече от една община в границите на една област, на територията на повече от една област или са обекти с национално значение, национални обекти по смисъла на Закона за държавната собственост или обекти с регионално значение, кметовете на съответните общини издават заповед за служебно отразяване на тези обекти в действащия за територията общ устройствен план, без да се изменя планът. Когато след отразяването на обектите на техническата инфраструктура се налагат други промени в общия устройствен план, те се извършат при условията и по реда за неговото изменение.“

4. Създава се нов § 12:

„§ 12. В Закона за енергията от възобновяеми източници се правят следните изменения:

1. Чл. 26, ал.6 се изменя така:

„(6) Срокът на предварителния договор е 2 години, освен в случаите на присъединяване на обект за производство на електрическа енергия от вятър, в който срокът се договаря с оператора и не може да надвишава 5 години.“

ВНОСИТЕЛИ:

Делян Добрев
Станислав Анастасов
Иван Шивков
Ханси Ханси

Нечо Станислав

МОТИВИ

С настоящото предложение се съкращават сроковете за произнасяне на компетентния орган по околна среда (МОСВ/РИОСВ) в хода на процедурите по Екологична оценка и Оценка на въздействието върху околната среда, както и се съкращава срока за предоставяне на становища по консултациите от компетентните контролни органи, при реализация на приоритетни инвестиционни проекти с национално или регионално значение и за инвестиционни предложения, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност, по смисъла на Закона за опазване на околната среда.

Обектите с национално значение или от стратегическа важност, са от изключително значим обществен интерес, в повечето случаи не само национален, а и европейски.

С предложената промяна значително ще се облекчи процеса по реализация на горепосочените проекти, което ще позволи същите да се планират и реализират в по-кратки срокове. Предвижда се съкращаване единствено по отношение на административните срокове за произнасяне от компетентните и контролни органи, като се запазват сроковете за консултации със заинтересованата общественост във връзка с информацията за преценяване на необходимостта от екологична оценка и преценяване необходимостта от оценка на въздействието върху околната среда, както и доклада за екологична оценка и оценка на въздействието върху околната среда, които са регламентирани в Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, съответно в Директива 2014/52/ЕС на европейския парламент и на съвета от 16 април 2014 година за изменение на директива 2011/92/ЕС относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда. Важно е да се отбележи, че с предложението се запазва възможността заинтересованата общественост да се запознае с информацията за преценяване на необходимостта от ЕО и ОВОС, както и доклада по ЕО или ОВОС в предвидения в сега действащата нормативна уредба срок.

С предложението е регламентиран и срок за произнасяне на компетентния орган по заданието за ОВОС и публикуване на интернет страницата, доколкото в нормативната уредба не са регламентирани такива.

Към настоящият момент разпоредбите на чл.88, ал. 4 и ал. 5, чл. 93, ал. 10 и ал. 11 и чл. 99, ал. 9 и ал. 10 от Закон за опазване на околната среда (ЗООС) постановяват, че са окончателни решенията на първоинстанционния съд по жалби, подадени до 01 юли 2024г. срещу становища по екологична оценка, решенията, с които е преценено да не се извършва екологична оценка, решенията за преценка необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) и решенията по ОВОС, свързани с реализацията на обекти, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерския съвет и са обекти със стратегическа важност.

С цел недопускане създаване на условия за забавяне на реализирането на обекти с национално значение и обекти със стратегическа важност, се предлага решенията на първоинстанционния съд да не подлежат на касационно обжалване. Предложението не отменя съдебния контрол, а го ограничава в рамките на една инстанция. Обстоятелството, че определено производство не преминава през две съдебни инстанции, не води до нарушаване на признати права, на Конституцията на Република

България, на международни договори, по които Република България е страна и на европейското законодателство. Разпоредбата на чл. 215, ал. 7 от Закона за устройство на територията също предвижда, че са окончателни решенията на първоинстанционния съд по жалби или протести срещу индивидуални административни актове за одобряване или за изменение на подробни устройствени планове за обекти с национално значение и за общински обекти от първостепенно значение и отказите за издаване на такива актове; одобряване на комплексни проекти за инвестиционна инициатива за обекти с национално значение и за общински обекти от първостепенно значение и отказите за тяхното одобряване; разрешаване на строителството за изграждане на обекти с национално значение и на общински обекти от първостепенно значение и отказите за издаване на такива актове; премахване на обекти по чл. 56, ал. 1 и чл. 57, ал. 1 и изготвянето на оценки и определянето на размера и изплащането на обезщетения по чл. 210, ал. 1.

Следва да се отбележи, че предложението не касае широк кръг от случаи, а само тези, свързани с реализацията на обекти, които са определени като обекти с национално значение с акт на Министерски съвет и са обекти със стратегическа важност. През годините Министерски съвет, посредством министрите в неговия състав (министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на енергетиката, министъра на околната среда и водите, министъра на транспорта) е имал повод да обяви като обекти с национално значение и със стратегическа важност републикански пътища, обекти от електропреносната, електроразпределителната и газопреносната мрежа и други. По своя характер това са обекти, които се реализират изцяло в обществена полза. Всяко забавяне в процесите по изграждане на обекти с национално значение би оказало негативно влияние както върху националната, така и върху енергийната сигурност в страната.

Не на последно място, войната в Украйна и свързана с това необходимост от предприемане на спешни мерки за намаляване на зависимостта на страните от Европейския съюз от вноса на енергия и суровини от Русия също обуславя възприемането на подход за съкращаване на срокове по административното и съдебно производство. Проектите, засегнати от настоящото предложение за изменение на Закона за опазване на околната среда са част от стратегическите планови документи за развитие на енергийната и транспортна инфраструктура на Република България като например изграждането на два нови ядрени блока на площадката на АЕЦ „Козлодуй“, Втори мост на река Дунав при гр. Русе и други. Навременното изпълнение на тези проекти е от стратегическо значение за региона и осъществяването на политиката на единния европейски пазар, гарантиращ свободното движение на стоки, ресурси, услуги, капитали и хора в рамките на ЕС.

С цел осигуряване реализирането на обекти, за които е взето решение на Народното събрание се предлага промяна в дефиницията на "Обект със стратегическа важност", която се съдържа в § 1, т.76 от Допълнителните разпоредби на ЗООС. Цитираната разпоредба указва, че "обект със стратегическа важност" е всеки обект, включен в Енергийната стратегия на Република България до 2020 г. за надеждна, ефективна и почиста енергетика или в Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г. Предлага се разпоредбата да се допълни, като се добави и обект, за който е взето решение на Народното събрание за реализацията му.

С промените в Закона за изменение и допълнение на Закона за опазване на околната среда през 2018г. беше въведена възможността за провеждане по заявка на възложителя

на обща процедура по оценка на въздействието върху околната среда, комплексно разрешително и одобряване на доклада за безопасност за предприятия с висок рисков потенциал. Към настоящия момент е налице пропуск в нормативната уредба по отношение на случаите, когато след проведена обща процедура, е необходимо да се преразгледа или актуализира комплексното разрешително без да е необходимо да се провежда обща процедура. Направените предложения ще подобрят прилагането на общата процедура, което от своя страна ще подобри цялостния инвестиционен процес, като освен съкращение на сроковете ще се постигне устойчивост на издадените административни актове.

ВНОСИТЕЛИ:

Делян Дюфев
Станислав Анастасов
Михаил Шинков
Христо Христо

Щеко Станков